МРНТИ 03.20.00

УДК 94 (574)

<https://doi.org/10.52269/RWEP2521216>

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСОБОЙ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА СТЕПНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Сулайманов Ж.М.* – кандидат философских наук, доцент кафедры регионоведения, Ошский государственный университет, г. Ош, Кыргызская Республика.

Бимолданова А.А.* – PhD, старший преподаватель кафедры новой и новейшей истории Казахстана им. Академика Т. Садыкова, Казахский Национальный педагогический университет имени Абая, г. Алматы, Республика Казахстан.

Статья посвящена ретроспективной информации, содержащейся в архивном деле № 39 фонда № 1291 Российского Государственного Исторического Архива (г. Санкт-Петербург) "Об образовании Комиссии для составления проекта Положения о степных областях". В деле представлены документы по формированию данной комиссии. В статье приводятся особенности в деле привлечения представителей различных ведомств для участия в разработке проекта положения, особую роль занимали министр внутренних дел и его заместители (товарищи) В. Плева, И. Дурново, Д. Толстой. На основе архивных документов, установлено о вовлечении в работу комиссии людей знающих или знакомых с регионом, с положением дел в степных областях, лиц, которые по служебному своему положению были близко знакомы с порядком управления в степных областях и с бытом туземного населения. В результате деятельности особой комиссии было принято Степное положение. Российскими чиновниками был принят документ, который расширил и усилил колониальную администрацию в Казахстане. Деятельность Особой комиссии по разработке проекта Степного Положения для Казахстана стала важным этапом в истории региона. Она отразила сложный процесс взаимодействия между имперской властью и местным населением, а её результаты оказали фундаментальное влияние на административное, правовое и социально-экономическое развитие Казахстана в конце XIX – начале XX века. Исследование выполнено на основе специфики современного подхода изучения политики Российской империи на окраинах "новой имперской истории".

Ключевые слова: особая комиссия, Степное Положение, Российская империя, административное управление, степные области.

ДАЛА ЕРЕЖЕСІНІҢ ЖОБАСЫН ӨЗІРЛЕУ ЖӨНІНДЕГІ ЕРЕКШЕ КОМИССИЯНЫҢ ҚЫЗМЕТІ ТУРАЛЫ

Сулайманов Ж.М.* – философия ғылымдарының кандидаты, аймақтану кафедрасының доценті, ОШ мемлекеттік университеті, Ош қ., Қырғыз Республикасы.

Бимолданова А.А.* – PhD, академик Т. Садықов атындағы Қазақстанның жаңа және қазіргі замандағы Қазақстан тарихы кафедрасының аға оқытушысы, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы қ., Қазақстан Республикасы.

Мақала Ресей мемлекеттік тарихи мұрағатының (Санкт-Петербург қ.) № 1291 қорының № 39 Мұрағат ісіндегі "Дала облыстары туралы ереженің жобасын жасау үшін комиссия құру туралы" ретроспективті ақпаратқа арналған. Істе осы комиссияны қалыптастыру бойынша құжаттар ұсынылған. Мақалада ереже жобасын әзірлеуге қатысу үшін әртүрлі ведомстволардың өкілдерін тарту ісінің ерекшеліктері келтірілген, ішкі істер министрі және оның орынбасарлары (жолдастары) В.Плева, И. Дурново, Д. Толстой ерекше рөл атқарды. Мұрағаттық құжаттардың негізінде дала облыстарындағы істердің жай-күйімен аймақты білетін адамдарды, қызметтік жағдайы бойынша дала облыстарындағы басқару тәртібімен және жергілікті халықтың тұрмысымен жақын таныс адамдарды комиссия жұмысына тарту туралы анықталды. Ерекше комиссия қызметінің нәтижесінде дала ережесі қабылданды. Ресейлік шенеуніктер Қазақстандағы отаршылдық әкімшілікті кеңейтіп, күшейткен құжатты қабылдады. Қазақстан үшін дала жағдайының жобасын әзірлеу жөніндегі ерекше комиссияның қызметі өңір тарихындағы маңызды кезең болды. Ол империялық билік пен жергілікті халық арасындағы өзара іс-қимылдың күрделі процесін көрсетті, ал оның нәтижелері XIX ғасырдың аяғы мен XX ғасырдың басындағы Қазақстанның әкімшілік, құқықтық және әлеуметтік – экономикалық дамуына түбегейлі әсер етті. Зерттеу "жаңа империялық тарихтың" шетіндегі Ресей империясының саясатын зерттеудің заманауи тәсілінің ерекшелігіне негізделген.

Түйінді сөздер: арнайы комиссия, дала жағдайы, Ресей империясы, әкімшілік басқару, дала облыстары.

AN OVERVIEW OF THE ACTIVITIES OF THE SPECIAL COMMISSION ON THE DEVELOPMENT OF THE DRAFT STEPPE REGULATIONS

Sulaimanov Zh.M. – Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of regional studies, Osh State University, Osh, Kyrgyz Republic.*

Bimoldanova A.A. – PhD, Senior Lecturer of the Department of modern and contemporary history of Kazakhstan named after academician T.Sadykov, Abai Kazakh National Pedagogical University, Almaty, Republic of Kazakhstan.*

The article is devoted to retrospective information contained in archival file № 39 of fund № 1291 of the Russian State Historical Archive (St. Petersburg) «On the formation of the Commission for drawing up the draft steppe regions regulations». The file contains documents on the formation of this commission.

The article describes the features of attracting representatives of various departments to participate in the development of the draft regulation; a special role was played by the Minister of Internal Affairs and his deputies (comrades) V. Pleve, I. Durnovo, D. Tolstoy.

Archival documents indicate that individuals with direct knowledge of the region and its conditions—those who were either personally acquainted with the steppe territories or professionally engaged with the administrative structure and everyday life of the local population—were involved in the work of the commission. As a result of the commission's activities, the Steppe Regulations were formulated and subsequently adopted.

Russian officials adopted a document that expanded and strengthened the colonial administration in Kazakhstan. The work of the Special Commission on the development of the Steppe Regulations for Kazakhstan became an important stage in the history of the region. It reflected the complex process of interaction between the imperial authorities and the local population, and its results had a fundamental impact on the administrative, legal and socio-economic development of Kazakhstan in the late 19th – early 20th centuries. The study was carried out based on the specifics of the modern approach to studying the politics of the Russian Empire on the outskirts of the “new imperial history”.

Key words: *special commission, Steppe Regulations, Russian Empire, administrative management, steppe regions.*

Введение. Степные области представляли собой особую территорию Российской империи, находящуюся в статусе приграничной окраины и обладающую административно-правовой и социокультурной спецификой. Административные реформы второй половины XIX в. были направлены на последовательное включение данной территории в состав имперского пространства, изменение ее статуса, управленческих институтов и принципов суда и судопроизводства. На территории степных областей действовало Временное Положение 1868 г. Данный документ был подготовлен в течение двух лет специальной Киргизской степной комиссией, организованной по инициативе военного министра и министра внутренних дел в июне 1865 года.

Через 20 лет ситуация изменилась, в жизни казахского общества произошли существенные социально-экономические изменения: распространение товарно-денежных отношений, развитие добывающей промышленности, строительство железных дорог, дальнейшее расслоение общества и появление новых социальных групп. В связи с наметившимися территориальными изменениями в 80-х годах XIX века генерал-лейтенант Г.А. Колпаковский обратился с законодательной инициативой о пересмотре положения по управлению казахским краем. В марте 1883 г. он издал приказ по Степному генерал-губернаторству за № 24, в котором было сказано: «Признавая настоятельно необходимым, приступить к пересмотру действующих во вверенном мне генерал-губернаторстве двух проектов положения об управлении в степных областях – отдельного для Семиреченской области и отдельного для Семипалатинской и Акмолинской областей – и к составлению одного общего объединительного положения для всех трех областей, я учреждаю для сего особую комиссию под председательством вице-губернатора Акмолинской области, действительного статского советника Курбановского, из членов от областей...» [1, л. 1, об. 1]. При составлении проекта положения комиссия руководствовалась общими узаконениями, которые действовали на территории Российской империи. Этот факт свидетельствует о том, что в целом новый закон должен был соответствовать общей имперской задаче – полностью подчинить Казахстан российской системе управления и судопроизводства.

С конца 1984 г. начала работу комиссия для составления проекта Положения о степных областях под руководством сенатора Плеве. Цель данной статьи рассмотреть, как происходило формирование персонального состава членов данной комиссии, чем был обусловлен выбор и каково было председательство данного органа.

Цель нашего исследования проанализировать процесс формирования и деятельности Особой комиссии по составлению проекта Степного положения, выявить механизмы привлечения представителей различных ведомств к разработке документа, а также оценить значение Степного положения для административного устройства и колониальной политики Российской империи в степных областях, прежде всего в Казахстане. Задачи: рассмотреть состав и структуру Особой комиссии, созданной для

разработки проекта Степного положения; выявить особенности отбора членов комиссии; охарактеризовать процесс выработки Степного положения как проявление политики колониального управления Российской империи в отношении казахских земель.

Материалы и методы. Спецификой современного подхода изучения политики Российской империи на окраинах является использование в качестве общеметодологического подхода понятие «новая история империи», предполагающего реконструкцию сложной ткани взаимодействия имперских властей и местных сообществ во всем ее многообразии. В этой связи закономерно появление общих работ, посвященных политике российского самодержавия в отношении национальных окраин. Их отличительным свойством является попытка дать анализ систем управления, их институтов, механизма взаимодействия центральных и местных органов власти с учетом традиций, особенностей образа жизни отдельных народов.

Материалами для выполнения исследования послужили архивные данные, прежде всего источники архивного дела № 39 фонда № 1291 Российского Государственного Исторического Архива (г. Санкт-Петербург) «Об образовании Комиссии для составления проекта Положения о степных областях [2].

Обсуждение. Вопросы управления и реформирования казахской степи стали предметом исследования отечественных и зарубежных историков. Отечественная историография XXI века по интересующей нас проблематике представлена исследованиями Г.С. Султангалиевой [3, 4], Т.Т. Далаевой [5, 6], Г. Б. Избасаровой [7], С.К. Удербасовой [8], А.Ж. Кайралапиной [9], Г.К. Калиевой [10] Г.С. Султангалиева рассмотрела формирование казахского чиновничества и основные направления их деятельности на материалах Оренбургского ведомства [3]. Источниковедческий анализ по работе А. Васильева проведен А. Абсадык, З. Кабульдиновым, Ж. Артыкбаевым [11]. Административные реформы, их разработка и эффективность изучены Г. Тепловой [12].

Если говорить о современных работах по колониальной политике Российской империи в Казахской степи, то расширилась как тематика научных исследований, так и применяемые исследователями методы. А.Ю. Быков рассматривая трансформацию казахского традиционного общества затрагивает не только политические и экономические изменения, но и трансформацию традиционного менталитета казахов [13, 14]. Ю Лысенко исследовала процесса формирования и эволюции практик взаимодействия органов власти с социальными группами и объединениями центральноазиатской окраины Российской империи – Степного края – в период XIX – начала XX вв. [15]. Большинство же авторов рассматривая российские административные реформы в Казахской степи XIX вв., сосредоточилось на анализе конкретных правовых актов (включая проекты) и архивных документов. Это работы Д. В. Васильева.[16], П. Сартори и П. Шаблей и др. [17].

Результаты. Как свидетельствуют архивные документы 29 декабря 1884 года было начато дело об образовании Комиссии для составления проекта Положения о степных областях под руководством сенатора В. Плеве. Еще в середине декабря Степным генерал-губернатором Г. Колпаковским был направлен проект положения об управлении областях временного края в Министерство Внутренних дел. Министр граф Дмитрий Андреевич Толстой формировал комиссию. В состав данной комиссии должны были войти люди знающие или знакомые с регионом, с положением дел в степных областях «лиц, которые по служебному своему положению могут быть близко знакомы с порядком управления в степных областях и с бытом туземного населения» [2, Л.5].

12 апреля 1885 г. И. Дурново направляет ряд писем в Министерство Государственных имуществ на имя М. Островского за № 66, в Министерство Финансов за №67, Министерство юстиции №64, Иностранных Дел №68, Государственного контроля №65, Военное Министерство №63 с просьбой рекомендовать представителей для работы в комиссии.

Исходя из этого в работу комиссии были рекомендованы и включены ряд чиновников. Так, например, по ходатайству Степного генерал-губернатора был включен титулярный советник Г. Мордвинов. Участие Г. Мордвинова в обсуждении проекта, по его мнению, будет не только весьма полезным, в виду отличного знакомства его с бытом и нуждами населения временного края, но даже необходимым в случае если комиссии, при рассмотрении проекта, понадобятся различного рода разъяснения и справки.

В комплектовании комиссии принял участие товарищ министра внутренних дел И.Н. Дурново, впоследствии заменивший Д. Толстого.

Также в состав вошли от Министерства финансов тайный советник Д. Кобеко, от Государственного контроля действительный статский советник Хмыров, от Министерства Государственных имуществ директор Департамента Общих Дел, Тайный Советник В. Трирогов. Представительство было от различных министерств и ведомств, от Министерства Иностранных Дел, делопроизводитель V класса Азиатского Департамента Действительный Статский Советник – Н. Лисовский. От военного ведомства рекомендованы Генерал-Майор Л. Соболев, как близко знакомый со среднеазиатскими делами по прежней своей службе и как особого представителя от казахских войск – Уральского казачьего войска Генерал-Майора А. Мартынова. Назначение последнего вызвано было главным образом тем соображением, что во всех вышеперечисленных областях казаки составляют значимый

процент населения, находятся в одной и той же областной и уездной администрации или же население сопредельных с этими областями соприкасаются с последними своими угодьями. Также министр генерал-адъютант П. Вановский посчитал полезным присутствие полковника Щербакова, состоявшего при Главном Управлении казачьих войск депутатом от Сибирского и Семиреченского казачьих войск. Членом от Министерства Юстиции в состав особой Комиссии для выработки проекта одного общего положения об управлении с Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областям при Министерстве Внутренних Дел, под председательством Сенатора Тайного Советника В. Плеве, назначили Чиновника особых поручений II класса при Департаменте Министерства Юстиций Надворного Советника И. Щегловитова.

Состав определялся продолжительный период, вплоть до начала работы комиссии. Так, например, 30 сентября 1885 г. Управляющий Министерством Внутренних Дел, Старший Секретарь И. Дурново обращается к военному губернатору Уральской области Н. Шипову, находя полезными привлечь в состав этой Комиссии лиц, которые по служебному своему положению могут быть близко знакомыми с порядком управления в степных областях и с бытом туземного населения. «Я имею честь покорнейше просить Ваше Превосходительство сделать распоряжение о командировании в С. Петербург, для участия в занятиях упомянутой Комиссии, Вице-Губернатора Уральской области и Председателя местного областного правления Полковника Киреева, если к сему не встретится с Вашей стороны препятствий» [2, Л.27].

Однако, окончательный состав сформировать было сложно, и он периодически претерпевал изменения, в силу ряда причин. 19 апреля 1885 г. Степной генерал-губернатор из г.Омска просит вернуть Акмолинского Вице-Губернатора, Действительного статского советника Г. Курбановского, который был им рекомендован для участия в работе комиссии в связи с чем был уволен в четырехмесячных отпуск в Санкт-Петербург. Принимая во внимание, что срок разрешенного Г. Курбановскому отпуск истекает 5 мая, отмечается, что дальнейшее отсутствие этого чиновника не благоприятно. Еще 7 января Курбановский был рекомендован Д.А. Толстому как человек весьма сведущий, опытный и трудолюбивый. Участие Г. Курбановского в обсуждении проекта должно было несомненно принести большую пользу, поскольку проект составлялся под его председательством. Он прослужил в Акмолинской области почти тринадцать лет, за это время он приобрел весьма многостороннее знакомство со всеми условиями степного края и его особенностями [2, Л.3].

К формированию состава комиссии обращались уже после начала работы последней. 19 октября 1885 г. Главное управление Казачьих войск направляет запрос в Земский отдел Министерства Внутренних дел о назначении полковника Стрелковского членом комиссии. Данный запрос был обусловлен следующими обстоятельствами. По заключению Военного Губернатора Тургайской области, в высших инстанциях разрабатывался проект об отводе земли киргизам в новоприобретенном районе Оренбургской губернии, в количестве миллиона десятин. Как отмечено в документе «Замедление в утверждении этого проекта с одной стороны ставит киргизов в неопределённое положение относительно пользования землями в упомянутом районе, а с другой – должно будет остановить наделение землёй посёлков и офицеров 2-го отдела, где уже начаты подготовительные работы по размежеванию земель этого отдела, что может неблагоприятно повлиять на благосостояние казаков и офицеров» [2, Л.29]. В виду этого и принимая во внимание, что в учреждённой при Министерстве Внутренних Дел особой комиссии для выработки общего положения об управлении областями Уральской, Тургайской, Акмолинской, Семипалатинской и Семиреченской, может рассматриваться данный вопрос, Главное управление казачьих войск, признал необходимым назначить в состав означенной комиссии, кроме командированных уже со стороны Военного Министерства генерала-майора Мартынова и полковника Щербакова, ещё также числящегося по Оренбургскому войску полковника Стрелковского состоящего при Главном Управлении казачьих войск депутатом от названного войска.

18 октября 1886 г. на имя В. Плеве поступило письмо от министра иностранных дел о включение консультанта в Чугучаке статского советника Балкашинова, «весьма близко знакомого с бытом киргиз и с положением дел в прилегающих к Кита областях Степного генерал-губернаторства».

Как показывают архивные документы, уже в работе заседаний созданной комиссии участвовали: председатель - Товарищ министра внутренних дел, Сенатор, Тайный Советник Фон-Плеве, членами: Тайные Советники: Горев, Д. Кобеко, В. Трирогов, Генерал Л. Соболев, А. Мартынов, Действительные Статские Советники Зимин, Хмыров, Н. Лисовский, Полковник Щербаков, Коллежский, Надворный Советник И. Щегловитов, Коллежский Статистический советник Ильин.

15 июля 1885 г. было разослано сообщение, всем заинтересованным лицам, что заседания Комиссии для разработки проекта положения об управлении в областях Степного Генерал-Губернаторства начнутся со 2 сентября. Однако официально комиссия начала работу 5 октября 1885 г. [2, Л.226].

На первом заседании, председатель, объявив работу Комиссии открытой, сделал краткое изложение причин, вызвавших необходимость работы созданного органа, и указал на предмет предстоящих занятий. В целом, объяснение заключалось в следующем: По высочайше утвержденному 2 октября

1868 г. Временное положение об управлении в областях Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской было введено в действие в виде опыта на 2 года. Причем Генерал-Губернатором Оренбургского и Западно-Сибирского было поручено по истечении опытного срока, соотнося Временное положение с местными условиями и потребностями, представить предположение об окончательном устройстве управления в степных областях. Для рассмотрения которых в законодательном порядке одновременного с предположениями об управлении в местностях, вошедших в состав Туркестанского Генерал-Губернаторства. В исполнении этого, местное начальство представило в Министерство Внутренних дел, предположения об изменениях и дополнениях во Временное положение 21 октября 1868 г. Но предположения эти не могли быть рассмотрены по случаю праздничества генерал-губернаторства Оренбургского и Западной Сибири и учреждениями Степного Генерал-губернаторства, в состав которого вошли области Акмолинская и Семипалатинская, так же вошла Семиреченская область, выделенная из Туркестанского края.

Вследствие чего, вновь назначенный Степной генерал-губернатор от инфантерии Г. Колпаковский и подчиненное ему областное начальство были приглашены обсудить вопрос о том, какого рода изменения в действующих постановлениях представляются настоятельными в видах объединения управления Степными областями.

Для работы комиссии Степной генерал-губернатор представил, как труды учрежденной им в Омской Комиссии по составлению проекта объединительного положения для областей Акмолинской, Семипалатинской и Семиреченской, так и свое заключение по некоторым отдельным положениям. Таким образом, учрежденной при Министерстве Внутренних дел Комиссии предстояло обсудить предложения местных начальств и создать общий проект положения об управлении в степных областях, подлежащий рассмотрению в законодательном порядке совместным проектом положения об управлении Туркестанским краем, который уже представлен Военным Министерством в государственный проект.

В результате обсуждения в работу Комиссии были внесены вопросы, касающиеся определения порядка занятий и той последовательности в который будут рассматриваться, обсудить предложения отдельными частями составленные на местных проектах по разным отраслям управления. При этом Комиссии принято на вид, что хотя по порядку изложения этих проектов следовало бы начать с рассмотрения предположения об организации управлений областным и уездным, но к установлению такой постепенности представляется препятствие, так как в среде Военного Министерства возник в последнее время вопрос о слиянии органов управления казачьим населением с органами общего управления в областях Степного Генерал-губернаторства, находящийся в рассмотрении местного начальства, заключение которого Комиссия должна иметь в виду при обсуждении устройства областных и уездных управлений. В силу чего, Комиссия постановила приступить к рассмотрению предположений, касающихся:

- общественного управления населения степных областей,
- устройства суды, податей и повинностей,
- поземельного устройства и колонизации той же части проектов положений, которые относятся до организаций областных и уездных управлений, рассмотреть по получению ожидаемого заключения. При этом член комиссии Тайный советник Гирс, соглашаясь с существом постановления заключил, что при намеченном порядке постепенности трудов Комиссии отношения общественного управления к уездной и высшей администрации могут быть установлены только в общих чертах, а не в окончательной форме [2, Л.230].

В заключении работы первого заседания, относительно хода будущих занятий комиссии были высказаны соображения относительно такового порядка, при котором комиссия, рассмотрев всю совокупность мнений относительно устройства известной части управления, высказывались бы лишь по существу таких общих оснований, которые должны быть приняты при начертании соответствующих предположений законодательного характера, а затем по изготовлении этих предположений в комиссии, под руководством председателя, открывала бы снова суждения по рассмотренному вопросу для ближайшего установления текста проектируемых узаконений. При этом член комиссии Тайный советник Кобеко высказал соображение о необходимости иметь в виду при трудах комиссии, Временное положение 21 октября 1868 г. с тем, чтобы в суждениях о предстоящих преобразованиях в управлении степными областями отправляться от существующего порядка. Мнение это, разделяемое всеми членами комиссии принято к руководству.

Заключение. Таким образом, подготовка и обсуждение проекта Положения об управлении в степных областях 1891 г. заняли довольно продолжительный период, почти 6 лет. Это можно объяснить сложностью и значимостью самого документа. Для его разработки были привлечены сведущие люди, т.е. те, лица, которые были знакомы с предметом обсуждения. Задействованы были все ведущие ведомства и министерства вместе с их руководителями. В мае 1890 г. министр внутренних дел представил окончательный проект вместе с заключениями «заинтересованных ведомств» на рассмотрение Государственного совета Российской империи. Проект положения об управлении Степного генерал-губернаторства рассматривался в Государственном совете почти год и только

25 марта 1891 г. император утвердил мнение Государственного совета «Об устройстве в Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областях». В царском указе записано: «Государственный совет в соединенных департаментах законов, государственной экономики, гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел по делу об устройстве управления и судебной части в Степных областях, мнением положил: 1. Проекты: а) Положения об управлении областей Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской, штата управления сих областей, б) штата канцелярии Степного генерал-губернаторства и г) дополнительного штата оренбургской палаты уголовного и гражданского суда и прокурорского надзора Оренбургской губернии – поднести к высочайшему его императорского величества утверждению и, впоследствии оно, привести в действие с января 1892 г.» [18, с. 82]. Таким образом, в марте 1891 г. было принято положение «Об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями», более известное в истории как Степное положение. В целом, проект Положения принимался с целью расширения и усиления колониальной администрации в Казахстане.

Информация о финансировании. Исследование выполнено при финансовой поддержке Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № AP19679853).

ЛИТЕРАТУРА:

- 1 ЦГА РК (Центральный Государственный архив Республики Казахстан). Ф. 64, Оп.1, Д.112.
- 2 РГИА (Российский государственный исторический архив). Ф.1291 Оп.82 Д.39.
- 3 Султангалиева Г.С. **Казахские чиновники Российской империи XIX в.: Особенности восприятия власти** [Текст]/ Г.С. Султангалиева. //Cahiers Du Monde Russe. 2015 Vol. 56, no. 4, pp. 651-679. DOI: <https://doi.org/10.4000/monderusse.8214>
- 4 Султангалиева Г.С. **Волость, волостные управители Казахской степи в XIX в.: особенности функционирования** [Текст]/ Г.С.Султангалиева.//Институты общинного самоуправления в социальной жизни многонационального крестьянства Волго-Уральского региона (XVIII в. – 20-е гг. XX в.): материалы Всероссийской научной конференции. – Казань: Институт истории им. Ш.Марджани АН РТ, - 2019. – С.160-176.
- 5 Далаева Т.Т. **Изучение проблемы чиновничества российской империи (XVIII-XIX вв.) В современных российских и казахстанских исследованиях** [Текст]/ Т.Т. Далаева //Вестник (Хабаршы) КазНПУ им. Абая. Серия «Исторические и социально-политические науки». – 2012. – №4(35).– С.76-80.
- 6 Далаева Т.Т. **От волостного султана к волостному управителю (1822 – 1868 гг.): эволюция статуса и социального состава** [Текст]/ Т.Т. Далаева// Электронный научный журнал «edu.e-history.kz». – 2016. – № 1(05). – с. 72-80. [Электронный ресурс] URL: <https://ajspiie.com/index.php/history/article/view/878/788> (дата обращения 23 января 2025)
- 7 Избасарова Г. Б. **Казахская степь Оренбургского ведомства в региональной политике Российской империи в XIX в.** [Текст]/ Г. Б. Избасарова. // Вестник Томского государственного университета. 2018. – № 427. – С. 118-124.
- 8 Удербаета С.К. **Интеграция казахских чиновников в административный аппарат управления Российской империи (XIX-XX вв.)** [Текст]/ С.К. Удербаета. //Доклады НАН РК. – Астана, 2014. – № 3. – С. 171-175.
- 9 Кайралапина А.Ж. **Уездные начальники в системе управления казахами во второй половине XIX в.** [Текст]/ А.Ж. Кайралапина. // Вестник Евразийского гуманитарного института. – Астана. – 2009. – № 3. – С. 17-21.
- 10 Калиева Г.К. **Влияние особенностей управления чиновничества в лице волостных управителей и аульных старшин на их социальный статус** [Текст]/ Г.К. Калиева.//Вестник Карагандинского университета. Серия История. Философия. – 2010. – № 3. – С. 18-24.
- 11 Абсадык А., Кабулдинов З., Арыкбаева Ж. **Историческая ценность и познавательное значение книги А. Васильева «Исторический очерк русского образования в Тургайской области»** [Текст]/ А. Абсадык, З. Кабулдинов, Ж. Арыкбаев. // Отан тарихы.- 2022.- № (97)- с.5-15.
- 12 Отепова Г.Е. **Административные реформы царского правительства в Казахстане во второй половине XIX века.** [Текст]/ Г.Е. Отепова. //Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – 2017. – 29 (2016). – сс.103-114
- 13 Быков А.Ю. **Истоки модернизации Казахстана (Проблема седентаризации в российской политике XVIII начала XX века).** [Текст]/ А.Ю. Быков. Барнаул: «Аз Бука», 2003. – 268 с.
- 14 Быков А.Ю. **Российская политика в Степных областях и трансформация казахского общества (1731–1917 гг.).** : монография [Текст]/ А.Ю. Быков. М.: ИВ РАН, 2023. – Т.1 – 466 с.
- 15 Лысенко Ю.А. **Практики взаимодействия мусульманских общин Степного края с органами государственной власти (вторая половина XIX – начало XX века).** [Текст]/ Ю.А. Лысенко// Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2024. – № 23(1). – с. 108-119. DOI: <https://doi.org/10.25205/1818-7919-2024-23-1-108-119>.

16 Васильев Д.В. Организация административного управления в Казахской степи: государственная политика и региональные практики: XVIII – первая половина XIX в.: автореф. дис... доктора исторических наук / Д.В. Васильев. – Самара, 2016. – 35 с.

17 Сартори П., Шаблей П. Эксперименты империи: адат, шариат и производство знаний в Казахской степи. [Текст] / П. Сартори, П. Шаблей М.: Новое литературное обозрение, 2019. – 280 с.

18 Отепова Г.Е. Законодательные акты Российской империи по истории Казахстана (XIX в.): сборник документов [Текст] / Г. Е. Отепова. – Павлодар : ПГПИ, 2015. – Ч. 3. – 284 с.

REFERENCES:

1 Central'ny'j Gosudarstvenny'j arhiv Respubliki Kazahstan [Central State Archive of the Republic of Kazakhstan]. Fund 64, inventory 1, case 112. (In Russian)

2 Rossijskij Gosudarstvenny'j Istoricheskij Arhiv [Russian State Historical Archive]. Fund 1291, inventory 82, case 39. (In Russian)

3 Sultangaliev G.S. Kazahskie chinovniki Rossijskoj imperii XIX v.: Osobennosti vospriyatiya vlasti [Kazakh officials of the Russian Empire in the 19th century: Peculiarities of perception of power]. *Cahiers Du Monde Russe*, 2015, vol. 56, no. 4, pp. 651-679. DOI: <https://doi.org/10.4000/monderusse.8214> (In Russian)

4 Sultangaliev G.S. Volost', volostny'e upraviteli Kazahskoj stepi v XIX v.: osobennosti funkcionirovaniya [Volost, volost governors of the Kazakh steppe in the 19th century: features of functioning]. *Instituty' obshhinnogo samoupravleniya v social'noj zhizni mnogonacional'nogo krest'yanstva Volgo-Ural'skogo regiona (XVIII v. – 20-e gg. HH v.): materialy' Vserossijskoj nauchnoj konferencii*, Kazan, Institut istorii im. Sh.Mardzhani AN RT, 2019, pp.160-176. (In Russian)

5 Dalaeva T.T. Izuchenie problemy' chinovnichestva rossijskoj imperii (XVIII-XIX vv.) v sovremenny'h rossijskikh i kazahstanskikh issledovaniyah [The study of the problem of officialdom of the Russian Empire (XVIII-XIX centuries) in modern Russian and Kazakh studies]. *Vestnik (Habarshy) KazNPU im. Abaya. Seriya «Istoricheskie i social'no-politicheskie nauki»*, 2012, no. 4(35), pp.76-80. (In Russian)

6 Dalaeva T.T. Ot volostnogo sultana k volostnomu upravitel'ju (1822 – 1868 gg.): e'voljuciya statusa i social'nogo sostava [From volost sultan to volost governor (1822-1868): the evolution of status and social composition]. *E'lektronny'j nauchnyj zhurnal «edu.e-history.kz»*, 2016, no. 1(05), pp. 72-80. Available at: <https://ajspie.com/index.php/history/article/view/878/788> (accessed 23 January 2025). (In Russian)

7 Izbasarova G.B. Kazahskaya step' Orenburgskogo vedomstva v regional'noj politike Rossijskoj imperii v XIX v. [The Kazakh steppe of the Orenburg department in the regional policy of the Russian Empire in the 19th century]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*, 2018, no. 427, pp. 118–124. (In Russian)

8 Uderbaeva S.K. Integraciya kazahskikh chinovnikov v administrativny'j apparat upravleniya Rossijskoj imperii (XIX-XX vv.) [Integration of Kazakh officials into the administrative apparatus of the Russian Empire (XIX-XX centuries)]. *Doklady' NAN RK*, Astana, 2014, no 3, pp. 171-175. (In Russian)

9 Kajralapina A.Zh. Uezdny'e nachal'niki v sisteme upravleniya kazahami vo vtoroj polovine XIX v. [District chiefs in the system of managing Kazakhs in the second half of the 19th century]. *Vestnik Evrazijskogo gumanitarnogo instituta*, Astana, 2009, no 3, p. 17-21. (In Russian)

10 Kalieva G.K. Vliyanie osobennostej upravleniya chinovnichestva v lice volostny'h upravitelej i aul'ny'h starshin na ih social'ny'j status [The impact of bureaucratic governance practices, as exercised by volost governors and aul elders, on their social status]. *Vestnik Karagandinskogo universiteta. Seriya Istorija. Filosofiya*, 2010, no 3, pp.18-24. (In Russian)

11 Absadyk A., Kabuldinov Z., Arykbaeva Zh. Istoricheskaya cennost' i poznavatel'noe znachenie knigi A. Vasileva «Istoricheskij ocherk ruskogo obrazovaniya v Turgajskoj oblasti» [Historical value and cognitive significance of A. Vasiliev's book "Historical sketch of Russian Education in the Turgai region"]. *Otan tarihy*, 2022, no 97, pp.5-15. (In Russian)

12 Otepova G.E. Administrativny'e reformy' carskogo pravitel'stva v Kazahstane vo vtoroj polovine XIX veka [Administrative reforms of the tsarist government in Kazakhstan in the second half of the 19th century]. *Vestnik Altajskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta*, 2017, no. 29 (2016), pp.103-114. (In Russian)

13 Bykov A.Yu. Istoki modernizacii Kazahstana (Problema sedentarizacii v rossijskoj politike XVIII nachala XX veka) [The origins of Kazakhstan's modernization (the problem of sedentarization in Russian politics of the XVIII-early XX century)]. Barnaul, Az Buka, 2003, 268 p. (In Russian)

14 Bykov, A.Yu. Rossijskaya politika v Stepny'h oblastyah i transformaciya kazahskogo obshchestva (1731–1917 gg.) [Russian policy in the Steppe regions and the transformation of Kazakh society (1731-1917)]. Moscow, IV RAN, 2023, vol.1, 466 p. (In Russian)

15 Lysenko Yu.A. Praktiki vzaimodejstviya musul'manskih obshchin Stepnogo kraja s organami gosudarstvennoj vlasti (vtoraya polovina XIX – nachalo XX veka) [Practices of interaction of Muslim communities of the Steppe region with state authorities (the second half of the XIX – early XX century)]. *Vestnik Novosibirskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istorija, filologiya*, 2024, 23(1), pp. 108-119. DOI: <https://doi.org/10.25205/1818-7919-2024-23-1-108-119>. (In Russian)

16 **Vasilev D.V. Organizaciya administrativnogo upravleniya v Kazahskoj stepi: gosudarstvennaya politika i regional'nye praktiki: XVIII – pervaya polovina XIX v.** [Organization of administrative management in the Kazakh steppe: state policy and regional practices: XVIII – the first half of the XIX century]. Abstract of PhD thesis, Samara, 2016, 35 p. (In Russian)

17 **Sartori P., Shablej P. E'ksperimenty' imperii: adat, shariat i proizvodstvo znanij v Kazahskoj stepi** [Experiments of empire: adat, sharia and the production of knowledge in the Kazakh steppe]. Moscow, Novoe literaturnoe obozrenie, 2019, 280 p. (In Russian)

18 **Otepova G.E. Zakonodatel'ny'e akty' Rossijskoj imperii po istorii Kazahstana (XIX v.)** [Legislative acts of the Russian Empire on the history of Kazakhstan (XIX century)]. Pavlodar, PGPI, 2015, vol. 3, 284 p. (In Russian)

Сведения об авторах:

*Сулайманов Жоомарт Мурзаевич** – кандидат философских наук, доцент кафедры регионоведения, Ошский государственный университет, Кыргызская Республика, 723500, г. Ош, ул. Урицкого 15, тел.: +996772150164, e-mail: sulaimanov@mail.ru.

Бимолданова Айгуль Амантаевна – PhD, старший преподаватель кафедры новой и новейшей истории Казахстана им. Академика Т.Садыкова, Казахский Национальный педагогический университет имени Абая, Республика Казахстан, 050010 Алматы, проспект Достык, д. 13, +7-777-018-45-18, <https://orcid.org/0000-0003-2131-0828>, E-mail: malaeva96@mail.ru.

*Сулайманов Жоомарт Мурзаевич** – философия ғылымдарының кандидаты, аймақтану кафедрасының доценті, ОШ мемлекеттік университеті, Қырғыз Республикасы, 723500 Ош қаласы, Урицкий көш, 15, тел.: +996772150164, e-mail: sulaimanov@mail.ru.

Бимолданова Айгүл Амантайқызы – PhD, академик Т.Садықов атындағы Қазақстанның жаңа және қазіргі заманғы тарихы кафедрасының аға оқытушысы, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Қазақстан Республикасы, 050000 Алматы қ, Достық даңғылы, 13-үй, +7-777-018-45-18, e-mail: malaeva96@mail.ru. <https://orcid.org/0000-0003-2131-0828>.

*Sulaimanov Zhoomart Murzayevich** – Candidate of Philosophy, Associate Professor of the Department of regional studies, Osh State University, Kyrgyz Republic, 723500, Osh, 15 Uritskiy Str., tel.: +996772150164, e-mail: sulaimanov@mail.ru.

Bimoldanova Aigul Amantayevna – PhD, Senior Lecturer, Department of modern and contemporary history of Kazakhstan named after academician T.S. Sadykov, Abai Kazakh National Pedagogical University, Republic of Kazakhstan, 050000, Almaty, 13 Dostyk Ave., tel.: +7-777-018-45-18, e-mail: malaeva96@mail.ru. <https://orcid.org/0000-0003-2131-0828>.

IRSTI: 03.20.00

UDC 94 (574)

<https://doi.org/10.52269/RWEP2521223>

BACKGROUND AND HISTORY OF THE FOUNDATION OF ARKALYK

*Shaukenov Zh.A.** – Candidate of Historical Sciences, Assistant Professor of the Department of social and humanitarian disciplines, Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Kostanay, Republic of Kazakhstan.

This article is dedicated to the study of the formation process of Arkalyk. It is known that the development of local raw material resources created the preconditions for the formation of Arkalyk. In the second half of the 20th century, raw material resources were in high demand in the national economy. The latest scientific and technical achievements were used in the construction of the city's industrial and social infrastructure. The Turgai bauxite mine was built to supply the Pavlodar aluminum plant. The Pavlodar aluminum plant was the first aluminum plant in the Kazakh SSR. The greening and improvement of the city initially took place in an ecologically unfavorable environment.

Arkalyk contributed to the development of the entire Turgai region. The city determined the unprecedented scale of construction of a new industrial hub. The need to build Arkalyk was due to the emergence of a need for a defense department and industrial development of the steppe region. All this contributed to the development of production potential, which determined the high level of the population in heavy industry. In percentage terms, this was 75%.

Arkalyk is a city remote from the main centers of urban culture in a specific zone, thereby actualizing the problem of founding a city in difficult natural, climatic and landscape conditions. This explains the artificial nature of the establishment of Arkalyk.

Key words: new city, raw materials, steppe, climate, infrastructure, aluminum, Arkalyk.