

МРНТИ 68.75.19

УДК 338.43

<https://doi.org/10.52269/SEPT2631304>

ОЦЕНКА ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Ахметқали Т.А.* – старший преподаватель кафедры экономики и финансов, Костанайский региональный университет имени Ахмет Байтұрсынұлы, г. Костанай, Республика Казахстан.

Исмуратова Г.С. – доктор экономических наук, Костанайский региональный университет имени Ахмет Байтұрсынұлы, г. Костанай, Республика Казахстан.

Статья посвящена оценке организационно-экономического механизма развития в аграрном секторе Костанайской области – одного из ведущих зернопроизводящих регионов Республики Казахстан. Основное внимание уделено изменениям, происходящим в производственной структуре сельского хозяйства региона, финансовых результатах сельскохозяйственных предприятий и системе государственной поддержки. Исследование основано на официальных статистических и бюджетных данных за 2020–2025 гг. В работе использованы методы сравнительного, структурно-динамического и финансово-экономического анализа.

Проведённый анализ показывает, что при сохранении зерновой специализации сельского хозяйства Костанайской области структура посевов постепенно становится более диверсифицированной, прежде всего за счёт расширения площадей под масличными культурами. При этом эффективность растениеводства существенно меняется по годам, что связано как с природно-климатическими условиями, так и с изменением рыночной конъюнктуры. Существенное значение для функционирования аграрного сектора имеют и изменения в механизме государственной поддержки. В частности, изменение порядка финансирования субсидий усилило роль областного бюджета в реализации мер поддержки сельхозтоваропроизводителей. Вместе с тем сохраняются высокая зависимость регионального бюджета от трансфертов и задолженность по отдельным направлениям субсидирования, что указывает на необходимость повышения устойчивости действующей системы государственной поддержки.

Для оценки организационно-экономического механизма развития предложена система производственных, финансово-экономических и институциональных показателей. Её применение позволяет комплексно оценивать состояние аграрного сектора региона и может быть использовано при мониторинге региональной аграрной политики и обосновании направлений совершенствования государственного регулирования.

Ключевые слова: аграрный сектор, организационно-экономический механизм, Костанайская область, субсидирование, бюджетная поддержка, сельское хозяйство.

ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫНЫҢ АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫН ДАМУДЫҢ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТЕТІГІН БАҒАЛАУ

Ахметқали Т.А.* – экономика және қаржы кафедрасының аға оқытушысы, Ахмет Байтұрсынұлы атындағы Қостанай өңірлік университеті, Қостанай қаласы, Қазақстан Республикасы.

Исмуратова Г.С. – экономика ғылымдарының докторы, Ахмет Байтұрсынұлы атындағы Қостанай өңірлік университеті, Қостанай қаласы, Қазақстан Республикасы.

Мақала Қазақстан Республикасының жетекші астық өндіруші өңірлерінің бірі – Қостанай облысының аграрлық секторындағы шаруашылық жүргізудің ұйымдастырушылық-экономикалық тетігін бағалауға арналған. Негізгі назар өңір ауыл шаруашылығының өндірістік құрылымындағы өзгерістерге, ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының қаржылық нәтижелеріне және мемлекеттік қолдау жүйесінің ерекшеліктеріне аударылған. Зерттеу 2020–2025 жылдардағы ресми статистикалық және бюджеттік деректерге негізделген. Жұмыста салыстырмалы, құрылымдық-динамикалық және қаржы-экономикалық талдау әдістері қолданылды.

Жүргізілген талдау Қостанай облысының ауыл шаруашылығында астық өндіруге мамандану сақталғанымен, егіс құрылымының біртіндеп әртараптанып келе жатқанын көрсетті. Бұл үдеріс, ең алдымен, майлы дақылдар егіс алқаптарының кеңеюімен байланысты. Сонымен қатар өсімдік шаруашылығының тиімділігі жылдар бойынша елеулі өзгеріп отырады, оған табиғи-климаттық жағдайлармен қатар нарықтық конъюнктураның өзгеруі де әсер етеді. Аграрлық сектордың жұмыс істеуінде мемлекеттік қолдау тетігіндегі өзгерістер де маңызды рөл атқарады. Атап айтқанда, субсидияларды қаржыландыру тәртібінің өзгеруі ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерді қолдау шараларын іске асыруда облыстық бюджеттің рөлін күшейтті. Сонымен бірге өңірлік бюджеттің трансферттерге жоғары тәуелділігі мен субсидиялаудың жекелеген бағыттары бойынша берешектің сақталуы мемлекеттік қолдау жүйесінің тұрақтылығы мен нәтижелілігін арттыру қажеттігін көрсетеді.

Шаруашылық жүргізудің ұйымдастырушылық-экономикалық тетігін бағалау үшін өндірістік, қаржы-экономикалық және институционалдық көрсеткіштер жүйесі ұсынылды. Бұл тәсіл өңірдің аграрлық секторының жай-күйін кешенді бағалауға мүмкіндік береді және өңірлік аграрлық саясаттың нәтижелілігін мониторингілеу, сондай-ақ мемлекеттік реттеуді жетілдіру бағыттарын негіздеу барысында қолданылуы мүмкін.

Түйінді сөздер: аграрлық сектор, ұйымдастырушылық-экономикалық тетік, Қостанай облысы, субсидиялау, бюджеттік қолдау, ауыл шаруашылығы.

ASSESSMENT OF THE ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM FOR THE DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR OF KOSTANAY REGION

Akhmetkali T.A.* – Senior Lecturer, Department of economics and finance, Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Kostanay, Republic of Kazakhstan.

Ismuratova G.S. – Doctor of Economic Sciences, Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Kostanay, Republic of Kazakhstan.

The article examines the organizational and economic mechanism of agricultural sector management in Kostanay region, one of Kazakhstan's leading grain-producing regions. The study focuses on changes in the production structure of agriculture, the financial and economic performance of agricultural enterprises, and the institutional framework of government support. The analysis is based on official statistical and budget data for 2020–2025 and uses comparative, structural and dynamic, and financial and economic methods. The analysis shows that while grain production remains the dominant specialization of Kostanay region's agriculture, the cropping structure is gradually becoming more diversified, primarily due to the expansion of areas under oilseed crops. At the same time, the efficiency of crop production varies considerably across years, which is related both to natural and climatic conditions and to changes in market conditions. Changes in the mechanism of state support are also of significant importance for the functioning of the agricultural sector. In particular, changes in the procedure for financing subsidies have increased the role of the regional budget in implementing support measures for agricultural producers. Concurrently, the high dependence of the regional budget on transfers and outstanding debt in certain areas of subsidization persist, which indicates the need to improve the stability of the existing system of state support.

A system of production, financial-economic, and institutional indicators is proposed for assessing the organizational and economic mechanism of development. Its application allows for a comprehensive assessment of the state of the region's agricultural sector and can be used in monitoring regional agricultural policy and substantiating directions for improving government regulation.

Keywords: agricultural sector, organizational and economic mechanism, Kostanay region, subsidies, budget support, agriculture.

Введение

Аграрный сектор Костанайской области традиционно занимает значимое место в сельском хозяйстве Республики Казахстан. Регион относится к основным зернопроизводящим территориям страны и сохраняет выраженную специализацию на производстве зерновых культур. Вместе с тем в 2020–2025 гг. развитие аграрного сектора происходило в условиях изменчивости производственных и финансовых результатов, диверсификации структуры посевных площадей и трансформации отдельных инструментов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Теоретической основой исследования выступает институциональный подход Д. Норта, согласно которому институты формируют систему ограничений и стимулов экономического поведения и тем самым оказывают существенное влияние на результаты функционирования экономических систем [1]. Применительно к аграрному сектору Казахстана вопросы эволюции государственной аграрной политики и изменения механизмов регулирования рассмотрены А. Baubekova, А. Tikhonova и А. Kvasheva [2]. В современных исследованиях особое внимание уделяется взаимосвязи государственной аграрной политики и технической эффективности сельскохозяйственного производства. А. Tleubayev, I. Bobojonov и L. Götz исследуют влияние аграрной политики на эффективность производства пшеницы в Казахстане и России [3]. В работе G. Siximbayeva и соавторов рассматривается эффективность субсидирования сельского хозяйства Казахстана [4], а А. Tleubayev и Y. Syzdykov анализируют техническую эффективность производства пшеницы в Казахстане в контексте стран Центральной Азии [5].

Современная научная литература также расширяет оценку аграрного развития за счет исследования устойчивости отрасли, формирования добавленной стоимости и факторов производительности. В частности, А. Tleubayev и соавторы рассматривают устойчивость и перспективы развития аграрного сектора Казахстана с позиций создания валовой добавленной стоимости [6]. L. Zhang и соавторы исследуют влияние человеческого капитала на совокупную факторную производительность сельского хозяйства Казахстана с учетом региональной неоднородности [7]. Данные исследования подтверждают необходимость комплексного подхода к оценке развития аграрного сектора, учитывающего не только

объемы производства и государственной поддержки, но также эффективность использования ресурсов и институциональные условия.

В отечественной и российской научной литературе организационно-экономический механизм аграрного сектора рассматривается как совокупность экономических, организационных и административно-правовых инструментов, обеспечивающих функционирование и развитие сельского хозяйства. Д.В. Паршуков и Д.В. Ходос определяют организационно-экономический механизм как систему экономических и административно-правовых рычагов воздействия и форм организации социально-производственных процессов [8]. Е.В. Гинтер при исследовании регионального аграрного сектора акцентирует внимание на институциональных и экономических элементах механизма и необходимости выявления направлений его совершенствования [9].

В проанализированной научной литературе недостаточно представлены исследования, в которых применительно к Костанайской области одновременно рассматриваются производственные, финансово-экономические и институциональные составляющие данного механизма. В частности, актуальным является совместное рассмотрение производственных результатов, финансово-экономической эффективности, бюджетной поддержки и институциональных условий ее реализации. Научная значимость исследования состоит в адаптации комплексного многокритериального подхода к условиям Костанайской области и совместном анализе производственной, финансово-экономической и институциональной составляющих регионального организационно-экономического механизма.

Целью исследования является комплексная оценка функционирования организационно-экономического механизма развития аграрного сектора Костанайской области на основе анализа производственных, финансово-экономических и институциональных показателей с использованием официальных статистических, бюджетных и нормативно-правовых данных за 2020–2025 гг.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи: проанализировать динамику и структурные изменения аграрного производства региона; оценить финансово-экономические результаты сельскохозяйственного производства; исследовать действующие инструменты бюджетной и кредитной поддержки; определить институциональные особенности субсидирования агропромышленного комплекса; сформировать систему показателей комплексной оценки организационно-экономического механизма аграрного сектора Костанайской области.

Материалы и методы

Информационную базу исследования составили официальные материалы Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, включая данные о развитии растениеводства, животноводства и финансово-экономических результатах сельскохозяйственных предприятий [10–12]. Для анализа бюджетной составляющей использованы решения Костанайского областного маслихата об областном бюджете на соответствующие периоды [13–16].

Институциональные параметры государственной поддержки исследованы на основе официальных материалов Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, нормативных правовых актов и информации акимата Костанайской области. В частности, использованы данные о финансировании агропромышленного комплекса Костанайской области в 2025 г. [17], нормативные положения, регулирующие субсидирование в растениеводстве [18], сведения о распределении полномочий между центральными и местными исполнительными органами в сфере субсидирования [19], официальная информация о задолженности по субсидиям [20; 21], а также положения законодательства Республики Казахстан о государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий [22].

Основной период исследования охватывает 2020–2025 гг. Для характеристики долгосрочных структурных изменений отдельные показатели рассматриваются ретроспективно в пределах временной глубины официально опубликованных статистических рядов. При отсутствии официального значения по отдельному показателю его реконструкция, интерполяция или замещение оценочными данными не производились.

В исследовании применены методы динамического, сравнительного и структурного анализа, статистической группировки, коэффициентного анализа, а также анализа нормативных правовых и программных документов. Динамический анализ использован для выявления изменений производственных и финансово-экономических показателей во времени. Структурный анализ применен при оценке трансформации посевных площадей и структуры доходов и расходов областного бюджета. Сравнительный метод использован для сопоставления показателей Костанайской области по отдельным периодам и оценки изменений результативности аграрного производства.

Анализ организационно-экономического механизма осуществляется на трех взаимосвязанных уровнях. Макроуровень включает нормативно-правовые основы государственной аграрной политики, общереспубликанские механизмы субсидирования, кредитования и распределения бюджетных полномочий. Мезоуровень характеризует реализацию государственной аграрной политики в Костанайской области, включая бюджетное финансирование, региональные меры поддержки и деятельность местных исполнительных органов. Микроуровень отражает результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, представленные агрегированными статистическими показателями сельскохозяйственных предприятий региона.

Для оценки функционирования организационно-экономического механизма сформирована система показателей, объединённых в три группы. Производственная составляющая характеризуется структурными изменениями в растениеводстве и динамикой результатов сельскохозяйственного производства. Финансово-экономическая группа включает показатели рентабельности сельскохозяйственного производства, объёмы бюджетного финансирования и льготного кредитования, а также отдельные направления государственной поддержки. Институциональная группа характеризует структуру доходов областного бюджета, его зависимость от межбюджетных трансфертов, распределение полномочий между центральными и местными исполнительными органами и наличие задолженности по отдельным направлениям субсидирования.

Методологическим принципом исследования является использование только тех количественных показателей, которые подтверждаются официальными статистическими, бюджетными или нормативно-правовыми источниками. Такой подход позволяет исключить влияние непроверенных оценок и обеспечить сопоставимость используемой эмпирической информации.

Оценка результативности организационно-экономического механизма в настоящем исследовании носит многокритериальный диагностический характер. В связи с различной экономической природой производственных, финансово-экономических и институциональных показателей, а также отсутствием нормативно установленных пороговых значений их агрегирование в единый интегральный показатель не осуществлялось. Результативность механизма определялась на основе анализа динамики и соотношения указанных показателей, а также выявления факторов, способствующих либо ограничивающих устойчивое развитие аграрного сектора региона.

Результаты и обсуждение

Проведенный анализ свидетельствует о сохранении зерновой специализации сельского хозяйства Костанайской области при одновременном усилении диверсификации растениеводства. В структуре посевных площадей наряду с зерновыми культурами возрастает роль масличных культур, что отражает постепенную корректировку отраслевой структуры растениеводства региона [10]. При интерпретации динамики необходимо учитывать, что оперативные сведения посевной и уборочной кампаний могут отличаться от итоговых статистических данных, поэтому в исследовании используются официально опубликованные показатели.

Одной из характерных особенностей развития растениеводства является значительная межгодичная изменчивость финансовых результатов. Рентабельность производства продукции растениеводства в сельскохозяйственных предприятиях Костанайской области составила 50,5% в 2020 г., 54,9% в 2021 г., 75,7% в 2022 г. и 30,4% в 2023 г. [12]. Такая динамика свидетельствует о высокой чувствительности результатов аграрного производства к урожайности, рыночной конъюнктуре, уровню производственных затрат и другим внешним и внутренним факторам. Следовательно, результативность организационно-экономического механизма нецелесообразно оценивать на основании показателей отдельного года.

Существенным элементом организационно-экономического механизма аграрного сектора остается государственная финансовая поддержка. В 2025 г. на развитие агропромышленного комплекса Костанайской области было направлено 207 млрд тенге, в том числе 47,3 млрд тенге на субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей и 62 млрд тенге на льготное кредитование [17]. Наряду с этим совершенствуются отдельные инструменты поддержки растениеводства. С 2024 г. Применяется механизм авансового субсидирования отечественных минеральных удобрений, предусматривающий в установленных Правилами случаях норматив субсидирования в размере 60% фактической стоимости приобретённых удобрений без учёта НДС [18].

Для оценки финансовой составляющей организационно-экономического механизма проведён сравнительный анализ расходов областного бюджета на сельское хозяйство и отдельных направлений государственной поддержки в контрольные годы. Результаты представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика отдельных показателей расходов областного бюджета Костанайской области на сельское хозяйство в 2010–2025 гг.

Показатели	2010	2015	2020	2025
Затраты областного бюджета, всего	90 484,50	129 783,00	265 804,50	526 836,30
Расходы по функциональной подгруппе «Сельское хозяйство», всего	3 012,60	17 620,30	40 359,40	45 238,00
Расходы на сельское хозяйство в % к общим затратам областного бюджета	3,33	13,58	15,18	8,59
Поддержка семеноводства	373,7	665,2	2 958,20	2 662,90
Субсидирование стоимости удобрений	н/д	395,9	3 588,00	3 085,00
Субсидирование средств защиты растений / пестицидов	н/д	2 849,70	7 060,10	4 702,70

Продолжение таблицы 1

Субсидирование развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства	статьи учитывались раздельно	4 608,30	6 087,30	5 700,00
Субсидирование процентных ставок по кредитам и лизингу	н/д	н/д	4 260,10	8 095,40
Расходы областного управления ветеринарии	н/д	172,5	1 568,40	4 038,00

Примечание: н/д – сопоставимое отдельное значение в соответствующей бюджетной классификации отсутствует; в 2010 г. отдельные направления поддержки животноводства учитывались раздельно. Источник: составлено авторами по данным [13–16].

Представленные данные свидетельствуют об увеличении номинального объема расходов областного бюджета при одновременном изменении структуры финансирования сельского хозяйства. Доля расходов по функциональной подгруппе «Сельское хозяйство» в общих затратах областного бюджета составила 3,33% в 2010 г., 13,58% в 2015 г., 15,18% в 2020 г. и 8,59% в 2025 г. При этом прямое сопоставление отдельных направлений бюджетной поддержки за длительный период требует осторожности вследствие изменений бюджетной классификации и состава программ [13–16].

Особое значение при оценке институциональной составляющей организационно-экономического механизма имеют изменения в финансировании субсидий. С 2023 г. расходы на соответствующие направления поддержки агропромышленного комплекса включаются в состав трансфертов общего характера и финансируются через областные бюджеты, тогда как формирование государственной политики субсидирования сохраняется за Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, а непосредственное предоставление субсидий осуществляется местными исполнительными органами [19]. Такое распределение полномочий усиливает роль финансовой обеспеченности регионального уровня при практической реализации государственной аграрной политики.

Анализ параметров областного бюджета Костанайской области на 2025 г. показывает значительную роль межбюджетных трансфертов. По уточненным параметрам бюджета доходы составляют около 520,3 млрд тенге, затраты – 526,8 млрд тенге, а объем трансфертов – около 482,2 млрд тенге [16]. Налоговые и неналоговые поступления, а также поступления от продажи основного капитала в совокупности составляют около 38,1 млрд тенге. Это характеризует высокую зависимость финансовых возможностей областного бюджета от действующей системы межбюджетного перераспределения [16].

На фоне изменения механизма финансирования сохраняется проблема задолженности по отдельным направлениям государственной поддержки. По официальной информации Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Костанайская область наряду с Акмолинской и Северо-Казахстанской областями относится к регионам со значительным совокупным объемом задолженности по субсидиям [20]. Вопросы ее поэтапного погашения также рассматривались в рамках рабочих мероприятий в Костанайской области в 2025 г. [21].

Вместе с тем наличие задолженности само по себе не позволяет сделать вывод о ее прямой причинной связи с изменением механизма межбюджетного финансирования. Для установления такой зависимости необходим дополнительный анализ динамики бюджетных назначений, объемов принятых обязательств, поступивших заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей и фактических сроков финансирования.

На основе положений законодательства Республики Казахстан и рассмотренных финансовых и институциональных инструментов систематизированы основные структурные элементы организационно-экономического механизма аграрного сектора. Представленная систематизация характеризует институциональную структуру действующего механизма государственного регулирования, тогда как количественная оценка в настоящем исследовании сосредоточена на тех его составляющих, по которым имеются сопоставимые официальные статистические и бюджетные данные [17–22].

Таблица 2 – Структурные элементы организационно-экономического механизма аграрного сектора

Элементы	Характеристика
Регулирование цен и агропродовольственного рынка	Осуществляется посредством механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, формирования регионального стабилизационного фонда, товарных интервенций, форвардного закупа и применения «оборотной схемы» льготного финансирования производителей и торговых организаций в обмен на обязательства по реализации продукции по установленным ценовым параметрам. В Костанайской области данные механизмы реализуются при участии местных исполнительных органов и региональной социально-предпринимательской корпорации.

Продолжение таблицы 2

Бюджетное субсидирование сельскохозяйственного производства		Является одним из основных инструментов государственной поддержки АПК. Включает субсидирование отдельных направлений растениеводства и животноводства, приобретения семян, удобрений и средств защиты растений, племенного животноводства, инвестиционных затрат, процентных ставок по кредитным и лизинговым обязательствам и других направлений, предусмотренных законодательством. В 2025 г. на субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей Костанайской области было направлено 47,3 млрд тенге.
Льготное кредитование сельхозтоваро- производителей		Предназначено для обеспечения хозяйств оборотными и инвестиционными ресурсами, финансирования весенне-полевых и уборочных работ, приобретения основных средств и реализации инвестиционных проектов. В 2025 г. объём льготного кредитования АПК Костанайской области составил 62 млрд тенге. Финансирование сезонных полевых работ также осуществляется через специализированные программы, в том числе через региональные финансовые институты.
Субсидирование кредитных и лизинговых обязательств		Государственная поддержка предусматривает удешевление ставок вознаграждения по кредитам субъектов АПК и лизингу сельскохозяйственной техники и технологического оборудования. Данный инструмент снижает фактическую стоимость привлечённого капитала и способствует техническому обновлению производства.
Гарантирование кредитов		Механизм направлен на расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к заёмному финансированию при недостаточности залогового обеспечения. Законодательством предусмотрено субсидирование части комиссии по гарантии по кредитам, используемым для инвестиций, пополнения оборотных средств, приобретения животных, сельскохозяйственной техники и технологического оборудования.
Страхование сельскохозяйственных рисков		Государственная поддержка страхования в АПК осуществляется посредством субсидирования страховых премий. Страхование организовано с использованием цифровой системы и направлено на снижение финансовых последствий производственных и природно-климатических рисков для субъектов аграрного сектора.
Инвестиционная поддержка и развитие производственной инфраструктуры		Предусматривает возмещение части расходов субъектов АПК при инвестиционных вложениях, а также финансирование приоритетных проектов по строительству и модернизации сельскохозяйственных и перерабатывающих объектов. В Костанайской области региональные институты развития участвуют, в частности, в финансировании молочно-товарных ферм и других проектов АПК.
Техническое технологическое обеспечение	и	Государственное регулирование предусматривает создание условий для технического оснащения АПК, обновления сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, внедрения современных производственных технологий. Экономическими инструментами выступают инвестиционное субсидирование, льготное кредитование и субсидирование лизинговых обязательств.
Ветеринарно- санитарное фитосанитарное регулирование	и	Включает государственный ветеринарно-санитарный, карантинный фито-санитарный и фитосанитарный контроль, профилактику и ликвидацию особо опасных болезней животных, мероприятия по защите растений, а также предусмотренное законодательством возмещение ущерба при изъятии и уничтожении опасных животных и продукции.
Информационное цифровое обеспечение	и	Предусматривает формирование информационно-маркетинговой системы АПК, обеспечение сельхозтоваропроизводителей данными агрометеорологического и космического мониторинга, развитие цифровых информационных систем, оказание электронных государственных услуг, проведение сельскохозяйственных переписей и распространение специализированной информации.
Научное и кадровое обеспечение		Включает проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовку и переподготовку кадров, распространение и внедрение научных разработок, интеграцию науки, образования и производства, а также разработку технологий адаптации сельского хозяйства к изменению климатических условий.

Продолжение таблицы 2

Развитие сельских территорий	Организационно-экономический механизм АПК включает инвестиции в социальную и инженерную инфраструктуру сельских территорий, повышение экономического потенциала сельских населённых пунктов и создание условий для занятости и предпринимательской деятельности сельского населения. Данное направление дополняет непосредственно производственные меры поддержки аграрного сектора.
Институционально-бюджетное регулирование	Формирование государственной аграрной политики и правил предоставления мер поддержки осуществляется на республиканском уровне, тогда как значительная часть непосредственного предоставления субсидий реализуется местными исполнительными органами. С 2023 г. Финансирование ряда направлений субсидирования АПК включено в трансферты общего характера и осуществляется через областные бюджеты, что усиливает роль регионального уровня в практической реализации государственной поддержки сельского хозяйства.

Таким образом, оценка организационно-экономического механизма аграрного сектора Костанайской области должна основываться не на отдельном производственном или финансовом показателе, а на совокупности взаимосвязанных параметров. Производственные результаты характеризуют фактическую динамику отрасли; финансово-экономические показатели отражают результативность деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и масштабы государственной поддержки; институциональные показатели позволяют оценить условия реализации соответствующих мер и финансовые возможности регионального уровня управления.

Такой подход согласуется с современными исследованиями аграрного сектора Казахстана, в которых эффективность государственной поддержки рассматривается во взаимосвязи с производительностью, технической эффективностью, институциональными условиями и структурными особенностями сельскохозяйственного производства [3–7]. Предлагаемая система производственных, финансово-экономических и институциональных показателей позволяет адаптировать данные подходы к региональной специфике Костанайской области и использовать их при мониторинге результативности аграрной политики.

Полученные результаты свидетельствуют о неоднородности функционирования отдельных составляющих организационно-экономического механизма аграрного сектора Костанайской области. Положительными тенденциями являются диверсификация структуры растениеводства, значительный объём государственной поддержки в 2025 г. и наличие инструментов льготного финансирования. Вместе с тем существенная межгодовая изменчивость рентабельности, высокая зависимость областного бюджета от межбюджетных трансфертов и наличие задолженности по отдельным направлениям субсидирования выступают факторами, ограничивающими устойчивость механизма. Следовательно, действующий организационно-экономический механизм обеспечивает необходимые инструменты поддержки аграрного сектора, однако его результативность определяется не только масштабами финансирования, но и стабильностью производственных результатов, финансовой обеспеченностью регионального уровня и своевременностью исполнения бюджетных обязательств.

Заключение

Проведённое исследование организационно-экономического механизма развития аграрного сектора Костанайской области позволяет сформулировать ряд выводов.

Во-первых, сельское хозяйство региона сохраняет выраженную зерновую специализацию, однако в структуре посевных площадей усиливаются процессы диверсификации. Наряду с зерновыми культурами расширяются площади масличных культур, что свидетельствует о постепенном изменении отраслевой структуры растениеводства и формировании более диверсифицированной модели сельскохозяйственного производства [10].

Во-вторых, финансово-экономические результаты сельскохозяйственного производства характеризуются значительной межгодовой изменчивостью. Рентабельность производства продукции растениеводства в сельскохозяйственных предприятиях Костанайской области составила 50,5% в 2020 г., 54,9% в 2021 г., 75,7% в 2022 г. и 30,4% в 2023 г. [12]. Такая динамика свидетельствует о высокой чувствительности финансовых результатов аграрного производства к урожайности, ценовой конъюнктуре, производственным затратам и другим внешним и внутренним факторам.

В-третьих, существенное значение для функционирования организационно-экономического механизма имеют изменения системы бюджетного финансирования государственной поддержки агропромышленного комплекса. С 2023 г. расходы на отдельные направления субсидирования включаются в состав трансфертов общего характера и финансируются через областные бюджеты, тогда как формирование государственной политики в данной сфере сохраняется за Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, а непосредственное предоставление субсидий осуществляется местными исполнительными органами [19].

Анализ параметров областного бюджета свидетельствует о высокой роли межбюджетных трансфертов в формировании его доходной базы. По уточнённым параметрам бюджета Костанайской области на 2025 г. трансферты составляют около 482,2 млрд тенге при общем объёме доходов 520,3 млрд тенге. Налоговые, неналоговые поступления и поступления от продажи основного капитала в совокупности составляют около 38,1 млрд тенге [16]. Такое соотношение свидетельствует о существенной зависимости финансовых возможностей областного уровня управления от действующего механизма межбюджетного перераспределения.

Одновременно сохраняется проблема задолженности по отдельным направлениям субсидирования агропромышленного комплекса. Официальные материалы свидетельствуют, что Костанайская область относится к числу регионов со значительным объёмом задолженности по субсидиям [20; 21]. Вместе с тем наличие задолженности само по себе не позволяет однозначно рассматривать её возникновение как прямое следствие изменения механизма межбюджетного финансирования. Для установления такой причинной связи необходим дополнительный анализ динамики бюджетных назначений, объёмов принятых обязательств, заявок сельскохозяйственных товаропроизводителей и фактических сроков финансирования.

Таким образом, результативность функционирования организационно-экономического механизма аграрного сектора Костанайской области определяется совокупным воздействием производственных, финансово-экономических и институциональных факторов. Предложенная система показателей, объединённых в три соответствующие группы, позволяет комплексно оценивать результаты функционирования механизма и выявлять ограничения его развития.

Практическое значение предложенного подхода заключается в возможности его использования при мониторинге региональной аграрной политики, оценке результативности мер государственной поддержки и обосновании решений по совершенствованию взаимодействия республиканского и местного уровней управления. Перспективным направлением дальнейших исследований является разработка интегральной оценки эффективности организационно-экономического механизма с учётом динамики производственных результатов, финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, объёмов государственной поддержки и своевременности исполнения бюджетных обязательств.

Конфликт интересов: Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. North D.C. *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. – Cambridge: Cambridge University Press, 1990. – 152 p. – DOI: 10.1017/CBO9780511808678.
2. Baubekova A., Tikhonova A., Kvasha A. *Evolution of Agricultural Policy in Kazakhstan // Kazakhstan's Developmental Journey: Entrenched Paradigms, Achievements, and the Challenge of Global Competitiveness*. – Singapore: Springer, 2020. – P. 51–90. – DOI: 10.1007/978-981-15-6899-2_3.
3. Tleubayev A., Bobojonov I., Götz L. *Agricultural Policies and Technical Efficiency of Wheat Production in Kazakhstan and Russia: Evidence from a Stochastic Frontier Approach // Journal of Agricultural and Applied Economics*. – 2022. – Vol. 54, № 3. – P. 407–421. – DOI: 10.1017/aae.2022.13.
4. Siximbayeva G., Shayakhmetova K., Yernazarova U., Ruzanov R. *Efficiency of Agriculture Subsidies in Kazakhstan // Central European Journal of Public Policy*. – 2025. – Vol. 19, № 1. – P. 22–37. – DOI: 10.2478/cejpp-2025-0003.
5. Tleubayev A., Syzdykov Y. *Technical Efficiency of Wheat Production in Central Asia: Empirical Evidence From Kazakhstan // Journal of Asian and African Studies*. – 2026. – Vol. 61, № 2. – P. 1656–1667. – DOI: 10.1177/00219096251318251.
6. Tleubayev A., Kerimkhulle S., Tleuzhanova M., Uchkampirova A., Bulakbay Z., Mugauina R., Tazhibayeva Z., Adalbek A., Iskakov Y., Tleubay D. *Econometric Analysis of the Sustainability and Development of an Alternative Strategy to Gross Value Added in Kazakhstan's Agricultural Sector // Econometrics*. – 2024. – Vol. 12, № 4. – Art. 29. – DOI: 10.3390/econometrics12040029.
7. Zhang L., Kozik K., Sang Y., Zhang M. *Rural Human Capital and Agricultural Total Factor Productivity in Kazakhstan: Regional Heterogeneity and the Moderating Role of Script Transition // Frontiers in Sustainable Food Systems*. – 2026. – Vol. 10. – Art. 1768732. – DOI: 10.3389/fsufs.2026.1768732.
8. Паршуков Д.В., Ходос Д.В. *Организационно-экономический механизм развития аграрного сектора // Эпоха науки*. – 2015. – № 4. – С. 94–99.
9. Гинтер Е.В. *Совершенствование организационно-экономического механизма хозяйствования в аграрном секторе Магаданской области // Вектор экономики*. – 2017. – № 6 (12).
10. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. *Динамика растениеводства Костанайской области за 1990–2025 гг.* [Электронный ресурс]. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/region/kostanay/dynamic-tables/1485/> [дата обращения: 16.09.2026].
11. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. *Численность скота и птицы и производство основных видов*

продукции животноводства по Костанайской области [Электронный ресурс]. -URL: <https://stat.gov.kz/ru/region/kostanay/dynamic-tables/1485/> [дата обращения: 06.09.2026].

12. **Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан. 2019–2023:** статистический сборник. – Астана, 2024. [Электронный ресурс]. -URL: <https://stat.gov.kz/ru/publication/collections/?name=17199> [дата обращения: 06.09.2026].

13. **Решение Костанайского областного маслихата от 20 декабря 2009 года № 243 «Об областном бюджете Костанайской области на 2010–2012 годы»** [Электронный ресурс]. -URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V09N0003700> [дата обращения: 06.09.2026].

14. **Решение Костанайского областного маслихата от 12 декабря 2014 года № 354 «Об областном бюджете Костанайской области на 2015–2017 годы»** [Электронный ресурс]. -URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14N0005237> [дата обращения: 06.09.2026].

15. **Решение Костанайского областного маслихата от 18 декабря 2019 года № 454 «Об областном бюджете Костанайской области на 2020–2022 годы»** [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V19N0008827> [дата обращения: 07.09.2026].

16. **Решение Костанайского областного маслихата от 17 декабря 2024 года № 185 «Об областном бюджете Костанайской области на 2025–2027 годы» (с изменениями и дополнениями)** [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G24N000185M> [дата обращения: 07.09.2026].

17. **Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Костанайская область приступила к уборочной кампании** [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1051605?lang=ru> [дата обращения: 07.09.2026].

18. **Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 июня 2024 года № 208 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2020 года № 107 “Об утверждении Правил субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства”».** Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 июня 2024 года № 34533 [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400034533> [дата обращения: 07.09.2026].

19. **Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Касательно субсидирования агропромышленного комплекса** [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1170443?lang=ru> [дата обращения: 07.09.2026].

20. **Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. В Казахстане продолжается поэтапное погашение задолженности по субсидиям** [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1097328?lang=ru> [дата обращения: 07.09.2026].

21. **Акимат Костанайской области. Визит Вице-министра сельского хозяйства Республики Казахстан А.С. Султанова в Костанайскую область** [Электронный ресурс]. – 15 апреля 2025 г. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kostanay/press/article/details/201028> [дата обращения: 07.09.2026].

22. **Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66-III «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»** [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z0500000066> [дата обращения: 07.09.2026].

REFERENCES:

1. North D.C. *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. Cambridge, Cambridge University Press, 1990. 152 p. DOI: 10.1017/CBO9780511808678.
2. Baubekova A., Tikhonova A., Kvasha A. *Evolution of agricultural policy in Kazakhstan. Kazakhstan's Developmental Journey: Entrenched Paradigms, Achievements, and the Challenge of Global Competitiveness*, Singapore, Springer, 2020. pp. 51–90. DOI: 10.1007/978-981-15-6899-2_3.
3. Tleubayev A., Bobojonov I., Götz L. *Agricultural policies and technical efficiency of wheat production in Kazakhstan and Russia: Evidence from a stochastic frontier approach*. *Journal of Agricultural and Applied Economics*, 2022, vol. 54(3), pp. 407–421. DOI: 10.1017/aae.2022.13.
4. Siximbayeva G, Shayakhmetova K, Yernazarova U, Ruzanov R. *Efficiency of agriculture subsidies in Kazakhstan*. *Central European Journal of Public Policy*, 2025, vol. 19(1), pp. 22–37. DOI: 10.2478/cejpp-2025-0003.
5. Tleubayev A, Syzdykov Y. *Technical efficiency of wheat production in Central Asia: Empirical evidence from Kazakhstan*. *Journal of Asian and African Studies*, 2026, vol. 61(2), pp. 1656–1667. DOI: 10.1177/00219096251318251.
6. Tleubayev A., Kerimkhulle S., Tleuzhanova M, et al. *Econometric analysis of the sustainability and development of an alternative strategy to gross value added in Kazakhstan's agricultural sector*. *Econometrics*, 2024, vol. 12(4), art. 29. DOI: 10.3390/econometrics12040029.
7. Zhang L., Kozik K., Sang Y., Zhang M. *Rural human capital and agricultural total factor productivity in Kazakhstan: Regional heterogeneity and the moderating role of script transition*. *Frontiers in Sustainable Food Systems*, 2026, vol. 10, art. 1768732. DOI: 10.3389/fsufs.2026.1768732.

8. **Parshukov D.V., Hodos D.V. Organizacionno-e'konomicheskij mehanizm razvitiya agrarnogo sektora** [Organizational and economic mechanism for the development of the agricultural sector]. *Epoha nauki*, 2015, vol. (4), pp. 94–99. (In Russian)

9. **Ginter E.V. Sovershenstvovanie organizacionno-e'konomicheskogo mehanizma hozyajstvovaniya v agrarnom sektore Magadanskoj oblasti** [Improvement of the organizational and economic management mechanism in the agricultural sector of the Magadan region]. *Vektor e'konomiki*, 2017, vol. 6(12). (In Russian)

10. **Byuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan. Dinamika rastenievodstva Kostanajskoj oblasti za 1990–2025 gg.** [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Dynamics of crop production in Kostanay Region for 1990–2025.]. Available at: <https://stat.gov.kz/ru/region/kostanay/dynamic-tables/1485/> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

11. **Byuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan. Chislennost' skota i pticy' i proizvodstvo osnovny'h vidov produkcii zhivotnovodstva po Kostanajskoj oblasti** [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Number of livestock and poultry and production of main livestock products in Kostanay Region]. Available at: <https://stat.gov.kz/ru/region/kostanay/dynamic-tables/1485/> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

12. **Byuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan. Sel'skoe, lesnoe i ry'bnoe hozyaostvo v Respublike Kazahstan. 2019–2023: statisticheskio sbornik** [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Agriculture, forestry and fisheries in the Republic of Kazakhstan. 2019–2023: statistical collection]. Astana; 2024. Available at: <https://stat.gov.kz/ru/publication/collections/?name=17199> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

13. **Reshenie Kostanajskogo oblastnogo maslihata ot 20 dekabrya 2009 goda No. 243 «Ob oblastnom byudzhete Kostanajskoj oblasti na 2010–2012 gody»** [Decision of the Kostanay Regional Maslikhat dated December 20, 2009 No. 243 “On the regional budget of Kostanay Region for 2010–2012”]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V09N0003700> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

14. **Reshenie Kostanajskogo oblastnogo maslikhata ot 12 dekabrya 2014 goda No. 354 «Ob oblastnom byudzhete Kostanajskoj oblasti na 2015–2017 gody»** [Decision of the Kostanay Regional Maslikhat dated December 12, 2014 No. 354 “On the regional budget of Kostanay Region for 2015–2017”]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14N0005237> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

15. **Reshenie Kostanajskogo oblastnogo maslihata ot 18 dekabrya 2019 goda No. 454 «Ob oblastnom byudzhete Kostanajskoj oblasti na 2020–2022 gody»** [Decision of the Kostanay Regional Maslikhat dated December 18, 2019 No. 454 “On the regional budget of Kostanay Region for 2020–2022”]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V19N0008827> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

16. **Reshenie Kostanajskogo oblastnogo maslihata ot 17 dekabrya 2024 goda No. 185 «Ob oblastnom byudzhete Kostanajskoj oblasti na 2025–2027 gody»** [Decision of the Kostanay Regional Maslikhat dated December 17, 2024 No. 185 “On the regional budget of Kostanay Region for 2025–2027”]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G24N000185M> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

17. **Ministerstvo sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan. Kostanajskaya oblast' pristupila k uborochnoj kampanii** [Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan. Kostanay region has started the harvesting campaign]. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1051605?lang=ru> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

18. **Prikaz i.o. Ministra sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan ot 20 iyunya 2024 goda № 208 «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v prikaz Ministra sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan ot 30 marta 2020 goda № 107 “Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya povy'sheniya urozhajnosti i kachestva produkcii rastenievodstva”»**. [Order of the Acting Minister of Agriculture of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2024 No. 208 “On Amendments and Additions to the Order of the Minister of Agriculture of the Republic of Kazakhstan dated March 30, 2020 No. 107 “On Approval of the Rules for Subsidizing crop Yield and Quality Improvement”]. Registered with the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on June 20, 2024 No. 34533. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400034533> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

19. **Ministerstvo sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan. Kasatel'no subsidirovaniya agropromy'shlennogo kompleksa** [Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan Regarding subsidization of the agro-industrial complex]. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1170443?lang=ru> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

20. **Ministerstvo sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan. V Kazahstane prodolzhaetsya poe'tapnoe pogashenie zadolzhennosti po subsidiyam** [Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan continues phased repayment of subsidy arrears]. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/1097328?lang=ru> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

21. **Akimat Kostanajskoj oblasti. Vizit Vitse-ministra sel'skogo hozyajstva Respubliki Kazahstan A.S. Sultanova v Kostanajskuyu oblast** [Akimat of Kostanay region. Visit of Vice Minister of Agriculture of

the Republic of Kazakhstan A.S. Sultanov to Kostanay Region]. 2025 Apr 15. Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kostanay/press/article/details/201028> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

22. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 8 iyulya 2005 goda No. 66-III «O gosudarstvennom regulirovanii razvitiya agropromy'shlennogo kompleksa i selskih territorij» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 No. 66-III "On state regulation of the development of the agro-industrial complex and rural areas"]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066> (accessed 06 September 2026). (In Russian)

Дата поступления: 17 августа 2026 г. **Принято:** 07 сентября 2026 г.

Опубликовано: 30 сентября 2026 г.

Сведения об авторах:

*Ахметқали Таңсұлу Амангелдіқызы** – Ахмет Байтұрсынұлы атындағы Қостанай өңірлік университеті; 110000 А. Байтұрсынов көш., 47, Қостанай қ., Қазақстан; e-mail: ahmetkali.ta@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0001-9494-7411>.

Исмуратова Ғалия Суиндикқызы – экономика ғылымдарының докторы; Бухгалтерлік есеп және басқару кафедрасының профессоры; Ахмет Байтұрсынұлы атындағы Қостанай өңірлік университеті; 110000 А. Байтұрсынов көш., 47, Қостанай қ., Қазақстан; e-mail: ismuratova.gs@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0002-1834-1968>.

*Ахметқали Таңсұлу Амангелдіқызы** – Костанайский региональный университет имени Ахмет Байтұрсынұлы; 110000 ул. Байтұрсынова, 47, г. Костанай, Казахстан; e-mail: ahmetkali.ta@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0001-9494-7411>.

Исмуратова Ғалия Суиндиковна – доктор экономических наук; профессор кафедры «Бухгалтерский учет и управление»; Костанайский региональный университет им. Ахмет Байтұрсынұлы; 110000 ул. Байтұрсынова, 47, г. Костанай, Казахстан; e-mail: ismuratova.gs@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0002-1834-1968>.

*Akhmetkali Tansulu Amangeldikyzy** – Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Republic of Kazakhstan, 110000, Kostanay, 47 A. Baitursynov Str., e-mail: ahmetkali.ta@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0001-9494-7411>.

Ismuratova Galiya Suindikovna – Doctor of Economic Sciences, Professor, Department of accounting and management, Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Republic of Kazakhstan, 110000, Kostanay, 47 A. Baitursynov Str., e-mail: ismuratova.gs@ksu.edu.kz; <https://orcid.org/0000-0002-1834-1968>.